

**Julieta Bustos: “Financiación internacional, un campo al que muchas instituciones pueden aplicar”**

**Por: Equipo Inpsicon (info@inpsicon.com)**

Julieta Bustos experta en el tema de cooperación y búsqueda de financiación de proyectos internacionales, es la invitada a responder las preguntas formuladas por Inpsicon sobre este tema de gran interés para instituciones, grupos de investigación, ONG que tienen algún tipo de incidencia sobre poblaciones vulnerables.

**Inpsicon:** ¿Cómo funciona la metodología de financiación de proyectos a nivel internacional?

**Julieta Bustos:** La Cooperación en Desarrollo parte de una intención de los países de la Unión Europea de establecer unos procesos de equidad tratando de tener un precepto de que el mundo sea un poco más equitativo en principio; la otra cosa que es novedosa, es que se trata de un proceso de cooperación que permita el desarrollo, evitando el mesianismo que era a lo que se tenía acostumbrada la cooperación internacional en el mundo.

**Inpsicon:** ¿A partir de cuando surge esta dinámica?

**Julieta Bustos:** A partir de los años 80's exactamente en 1989. A partir de entonces, se da este tipo de cooperación descentralizada principalmente porque lo que se pretende es que los recursos y las acciones que provengan de los Estados en desarrollo dejen instaladas las capacidades y apoyos a los progresos y a los planes de progreso Nacional. Se establecen tres definiciones en torno a este nuevo esquema de cooperación que es organizar por entes regionales y locales de los países donantes, por ejemplo, las diputaciones y las alcaldías de España tienen unas partidas destinadas a hacer donaciones o brindar apoyo internacional, pero este tipo de donaciones no se hace a través del Estado, sino que se hace directamente a través de los entes regionales; una Alcaldía o una Diputación puede hacer cooperación directamente con el Departamento o con el Municipio o a través de los centro regionales, ONG's, sociedad civil organizada o sin organizar

**Inpsicon:** ¿Cuáles son los criterios que utiliza la Comunidad Internacional para la evaluación de los proyectos?

**Julieta Bustos:** Hay unos conceptos de Cooperación que se rigen por los siguientes parámetros:

1. Se pretende la participación activa de todos los agentes, es decir, que las personas que reciben el beneficio sean las que ejecuten los proyectos, las que ejecuten los dineros. Esto con el fin de garantizar una participación y transformar a los beneficiarios en verdaderos agentes, lo ideal es dejar la capacidad instalada dentro de la población que recibe el beneficio, no necesariamente que la ONG se quede con las capacidades y destrezas, sino que las personas que reciben el dinero se queden con las capacidades instaladas.
2. También se busca el consenso y complementariedad de los diferentes agentes promoviendo procesos de diálogo, la coherencia en las iniciativas de los diferentes agentes en el marco del informe programático, es decir que lo que se haga en cualquier tipo de organización esté en concordancia con los planes de desarrollo de los Departamentos, Alcaldías o Municipio en donde se está beneficiando o inclusive, con

los planes de desarrollo Nacionales, que las cosas se hagan vayan paralelas a las políticas del país en cuestión

3. Se busca también que haya una gestión descentralizada de *la realización* de la gestión, incluida la financiera, con el fin de que haya un acceso más cercano a los agentes que están participando. Esto implica un cambio profundo de los papeles de las agencias centrales y de las ONG's. Si tú te das cuenta, en todos los puntos de una Cooperación Descentralizada se trata casi siempre de dar un impulso a la población y de dejar capacidad instalada.
4. Otro cosa es la sostenibilidad en el tiempo que en procesos anteriores se hacía lo que se puede llamar "*activitis*", venía gente que sin hacer diagnósticos muy puntuales respecto a los necesidad de las poblaciones, hacían lo que creían que la población necesitaba y muchas de estas acciones se perdían porque muchas de las necesidades de la población no estaban contempladas y la otra cosas que pasaba era que las actividades se hacían de una manera aislada, no se ejecutaban en relación con un proceso.
5. La otra cosa es que la permanencia en el tiempo es un elemento esencial necesario para garantizar una verdadera participación y apropiación, que vuelve a esta en el objetivo primordial que es gente que recibe el apoyo, genera capacidad de apropiarse de la gestión de la que está siendo participe. Está durabilidad en el tiempo está presupuestada en un proyecto o varios proyectos que pueden estar compuestos en tasas, sectadas claramente limitadas en el tiempo, con objetivos muy simples, a favor de un planteamiento reiterativo, es decir, que cada fase que se implemente o que una ONG pueda hacer, se multiplique y eso con el fin de causar un impacto mayor.
6. La otra cosa es que este tipo de correlación está pendiente de lo que necesita la contraparte, con esto vuelvo a puntualizar sobre el hecho de que las necesidades de las poblaciones sean vistas desde las voces de esas personas esto es muy importante a la hora de que el proyecto sea evaluado por la gente internacional, ellos tienen en cuenta los procesos de diagnósticos y que el historial de los antecedentes que van en el proyecto estén muy bien detallados, que a la hora de hacer el proyecto hay un formato que se llama el Formato del Marco Lógico, que es el formato internacional; En este formato internacional los antecedentes, las justificaciones y los diagnósticos que se hacen para presentar el proyecto tienen que estar muy bien documentados para que la entidad donante sepa que el proyecto que se va a realizar.

**Inpsicon:** ¿Cuáles son los requerimientos necesarios para que una entidad pueda acceder a financiación internacional?

**Julieta Bustos:** Si, hay una serie de parámetros que son los siguientes: Las entidades donantes califican mejor los proyectos que tiendan a la acción humanitaria, a promover los Derechos Humanos, creo que la razón de ser acción de Inpsicon estaría perfectamente contemplada en el campo de los DDHH ya que ustedes están trabajando es ese sentido de que haya una equidad, una justicia social en relación entre el consumidor y los productos que el mismo consume, en ese sentido estaría perfecto. Por otro lado, está la satisfacción de necesidades básicas; los proyectos que tienden a buscar la igualdad de género. Los proyectos que tengan todas las posibilidades de proyección a la comunidad, de los elementos culturales, de la tradición que son fundamentales en la identidad de una Nación. También todos los proyectos

que tiendan a hacer como control social. En conclusión los criterios son aquellos donde la población que se beneficia sea en su mayoría una población que tenga necesidades básicas insatisfechas, que tengan acciones humanitarias y que tiendan a proteger los Derechos humanos.

**Inpsicon:** ¿Cuáles son los países que buscan este tipo de financiación Internacional? Y ¿cuáles son los que más recursos tienen destinado para apoyo?

**Julieta Bustos:** En general los países del Tercer Mundo, y como tenemos tantos problemas somos uno de los países que tiene más ayuda. Pero la lista de países que están dispuestos a ayudar es encabezada por España, que es uno de los países que tiene bastante injerencia en este tipo de ayuda y en ese sentido pues ya entraríamos a ver que por ejemplo la AECI (Agencia Española de Cooperación Internacional) que lanza convocatorias y estas generalmente se hacen en el primer trimestre de cada año y ya en los siguientes trimestre lo que se hace es hacer seguimiento de los proyectos y se hacen las asignaciones. Otro país que ayuda mucho es Japón y ahí encontraríamos la sigla también JICA (Japan International Cooperation Agency); el USAID (United States Agency for International Cooperation) que es la ayuda que proviene de los Estados Unidos. De todas maneras nosotros podemos entrar a los buscadores partiendo de buscar "Cooperación Descentralizada de Desarrollo". Al dar ese orden de búsqueda encuentras ahí unos listados y puedes buscar en relación con el tema que se trabaja.

**Inpsicon:** ¿Cómo es el aporte financiero que le brindan a los proyectos favorecidos?

**Julieta Bustos:** Bueno, en este punto ninguna organización internacional o de ayuda da el 100% del proyecto, generalmente dan el 80%, entonces el otro 20% restante se conseguiría o con los aportes de la misma organización (*la solicitante*) es decir, nosotros ponemos, por ejemplo, tres funcionarios y tenemos la infraestructura y eso hace el 20% y el otro 80% lo da la organización donante. En algunos casos, se encuentra que aplicaste a una convocatoria y en esa convocatoria te dan sólo el 20% o 30% entonces lo que uno hace es conseguir cofinanciación hasta completar el 100% de los recursos que se necesiten. Otro punto importante es que hay un período de un mes aproximadamente para que uno aplique a la convocatoria, al salir la convocatoria, lo ideal es que ya se tenga elaborado el proyecto para que no toque que correr para aplicar. La organización donante tiene tres meses después de recibida la información para responder si le van a dar el dinero y para responderle como le van a hacer la donación. En algunos casos la donación la hacen en maquinarias, en herramientas, también pueden hacer las donaciones en publicidad y de todas maneras hay una cosa y es que la mayoría de estas donaciones son no reembolsables, que es bueno para uno y todo depende de las auditorías que se hagan.

**Inpsicon:** ¿Cómo es el proceso de entrega de dinero, auditorías y seguimiento al proyecto seleccionado?

**Julieta Bustos:** En algunos casos la entidad desembolsan un porcentaje, en ocasiones es el 50% en otras es menos, pueden desembolsar en tres o cuatro partidas, dependiendo del tipo de negociación que se haga y entonces ellos le van a exigir resultados para hacer el segundo desembolso. Todos los desembolsos que se hagan deben estar respaldados por facturas, éstas deben tener todas las implicaciones de gastos, hay casos donde si no hay una factura el beneficiario debe ir a una notaría a constatar el destino del dinero. En este aspecto se han

puesto muy, muy juiciosos y siempre van a estar pidiendo formularios de evaluación, en algunas ocasiones la organización internacional o la agencia donante tiene sus propios formularios y en otras ocasiones es uno mismo quien desarrolla sus propias evaluaciones para irlos aplicando. A la hora de hacer el proyecto uno tiene sus objetivos específicos y desde allí se dan los resultados; estos objetivos específicos y estos resultados tú los has descrito en el proyecto del Marco Lógico que les has enviado a ellos. Para estos resultados has hecho un indicador antes, por ejemplo, vamos a instalar una escuela en una población y el indicador antes es que hay 500 niños que no asisten, que no tienen una escuela donde ir y el indicador posterior sería que de esos 500 niños hay 200 que ya asisten a la escuela que nosotros construimos. Entonces estos se llaman indicadores objetivamente verificables y son contables si tú dijiste 100 niños o 150, el auditor por medio de listas o de listados de asistencias u otros recursos en los que se demuestre que se está impactando realmente la población, ellos evaluarán esos indicadores, ellos miran el antes y el después y una vez que tengan esos indicadores siguen abonando el dinero hasta completar el 80% o el 100% del dinero que te dijeron que te iban a dar. De todas maneras, la idea de que uno haga un proyecto y que el proyecto sea bien calificado no es solamente que te den por una vez sino que tu puedas seguir tramitando no sólo con esa entidad sino que vayas haciendo como un historial y otra entidad te pueda financiar. Las entidades usualmente tienen comunicación y preguntan: si fueron cumplidos, si cumplieron las expectativas, la legalidad presentada y si se necesita apoyo para los siguientes proyectos ellos lo vuelven a dar.

Otra cosa que me gustaría que supieran y es que existe una Coordinadora de ONGD que es como se llaman las ONG's dedicadas al desarrollo. Esto sirve para buscar también que tipos de ONG's nos serviría para los proyectos que nosotros busquemos. La Coordinadora de ONGD es a nivel internacional pero ella se comunica con todas las ONG's que hay en todo el mundo.